



UFFICIO PER IL PROCESSO

Monitoraggio 2020



Ministero della Giustizia

Direzione generale di statistica e analisi organizzativa

Premessa



- ❑ Il decreto legge n. 90/2014 convertito con modifiche dalla legge n. 114/2014 ha introdotto, all'art. 50, il c.d. “Ufficio per il processo”, struttura organizzativa costituita con l'obiettivo di “garantire la ragionevole durata del processo, attraverso l'innovazione dei modelli organizzativi ed assicurando un più efficiente impiego delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione”
- ❑ L'art. 6 del D.M. 1 ottobre 2015 investe la DG-Stat del censimento e del monitoraggio degli UPP al fine di valutarne l'incidenza sulla produttività dell'ufficio e sulla durata dei procedimenti

Monitoraggio



Dal 2018 la Direzione generale di statistica e analisi organizzativa ha istituito un monitoraggio rivolto ai seguenti uffici giudiziari:

29	Corti di Appello
29	Tribunali per i Minorenni
140	Tribunali ordinari

A ognuno di essi è stato chiesto di inviare il decreto istitutivo dell'UPP e di compilare una scheda pubblicata sul sito della DG-Stat all'indirizzo:

<https://forms.dgstat.giustizia.it/menu.aspx>

L'obiettivo è quello di effettuare una ricognizione degli UPP (Uffici per il processo) già costituiti e di monitorare l'evoluzione della loro struttura nel corso del tempo

Scheda monitoraggio



Decreto di istituzione dell'UPP	
Data del decreto	
Numero del decreto	
Coordinatore dell'Upp	
Coordinatore dell'Upp	
SEZIONI ASSOCIATE ALL'UPP	
Sezioni Civili	
Numero delle sezioni civili	
Sezioni/Tipologia procedimenti trattati:	
Sezioni Penali	
Numero delle sezioni penali	
Sezioni/Tipologia procedimenti trattati:	
Sezioni Promiscue	
Numero delle sezioni promiscue	
Sezioni/Tipologia procedimenti trattati:	
Numero giudici supportati	
Supportati a inizio periodo	
Nuovi supportati nel periodo	
Non più supportati nel periodo	
Supportati a fine periodo	
Numero unità di personale amministrativo assegnate all'UPP	
Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Non più assegnati nel periodo	
Assegnati a fine periodo	
Numero di giudici ausiliari / GOT assegnati/ Componente privato	
Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

TIROCINANTI

Numero di tirocinanti assegnati (ex art. 73 D.l. 69/2013)

Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

DI CUI:

assegnatari borsa di studio erogata dall'Amministrazione giustizia:

Numero di tirocinanti assegnati (ex art. 37 co. 5 L.98/2011)

Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

Numero di tirocinanti assegnati (ex art. 37 co. 11 L.98/2011)

Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

Numero di tirocinanti assegnati (ex art. 50 co. 1bis D.L.90/2014)

Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

DI CUI:

assegnatari borsa di studio erogata dall'Amministrazione giustizia:

Numero di tirocinanti assegnati (D.M. 58 del 17/3/2016)

Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

Tipologia di supporto viene fornita all'attività di CANCELLERIA

Tipologia di supporto viene fornita all'attività dei MAGISTRATI

Rispondenti

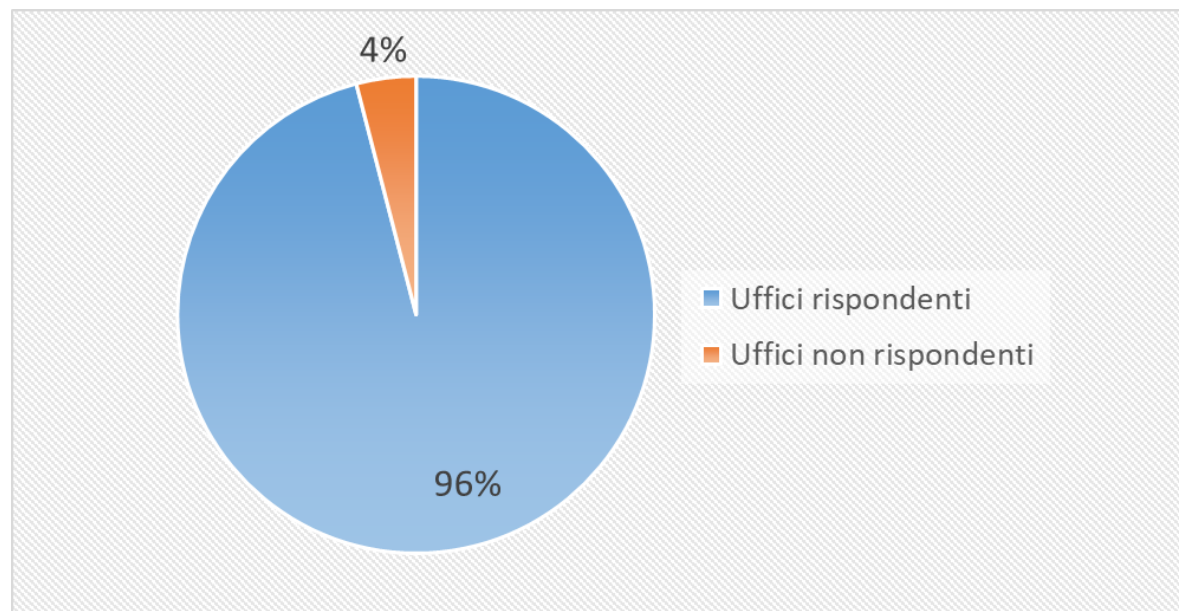
L'analisi che segue è effettuata sugli uffici rispondenti al 2 luglio 2021, pari a 190 su 198 rilevati (96%)

Uffici non rispondenti:

1 Corte di Appello su 29

5 Tribunali ordinari su 140

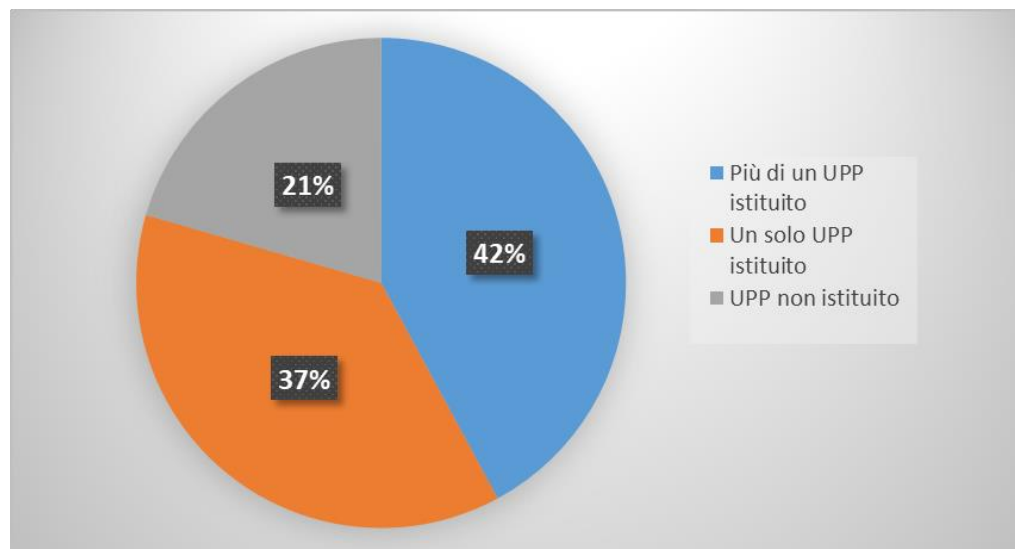
2 Tribunali per i Minorenni su 29



UPP presso gli uffici

	Più di un UPP istituito	Un solo UPP istituito	UPP non istituito
Corte di Appello	9	14	5
Tribunale per i minorenni	0	6	21
Tribunale ordinario	71	51	13
Totale uffici	80	71	39

- ✓ Oltre il 40% degli uffici rispondenti ha istituito più di un UPP. Aumenta rispetto al 2019 il numero degli UPP negli uffici giudiziari
- ✓ Il 21% degli uffici rispondenti non ha ancora istituito l'UPP



UPP presso le Corti di Appello



Delle 29 Corti di Appello (comprehensive delle sezioni distaccate) solo la Corte di Appello di Venezia non ha risposto alla rilevazione. Delle 28 Corti rispondenti 23 hanno istituito almeno un Ufficio per il processo

	Numero Uffici	Percentuale sul totale
UPP istituito	23	80%
UPP non istituito	5	17%
Nessuna risposta	1	3%
Totale	29	100%

14 Corti d'appello hanno costituito **un unico UPP**, 9 hanno costituito **più di un UPP**:

- Bari 12 UPP (di cui 4 su materie civili, 6 su materie penali e 2 promiscui)
- Lecce 5 UPP (di cui 3 su materie civili e 1 su materie penali e 1 promiscuo)
- Reggio Calabria 5 UPP (di cui 2 su materie civili e 3 su materie penali)
- Messina 3 UPP (di cui 2 su materie civili e 1 su materie penali)
- Salerno 3 UPP (di cui 2 su materie civili e 1 su materie penali)
- Milano 2 UPP (di cui 1 su materie civili e 1 promiscue)
- Potenza 2 UPP (di cui 1 su materie civili e 1 su materie penali)
- Roma 2 UPP (entrambi relativi a materie civili)
- Taranto 2 UPP (di cui 1 su materie civili e 1 su materie penali)

Corti di Appello: presenza UPP



CON UPP

80%

23 uffici

ANCONA
BARI
BOLOGNA
BRESCIA
CALTANISSETTA
CAMPOBASSO
CATANIA
CATANZARO
FIRENZE
GENOVA
LECCE
MESSINA
MILANO
NAPOLI
PALERMO
PERUGIA
POTENZA
REGGIO CALABRIA
ROMA
SALERNO
TARANTO
TRENTO
TRIESTE

SENZA UPP

17%

5 uffici

BOLZANO
CAGLIARI
L'AQUILA
SASSARI
TORINO

NON
RISPONDENTI

3%

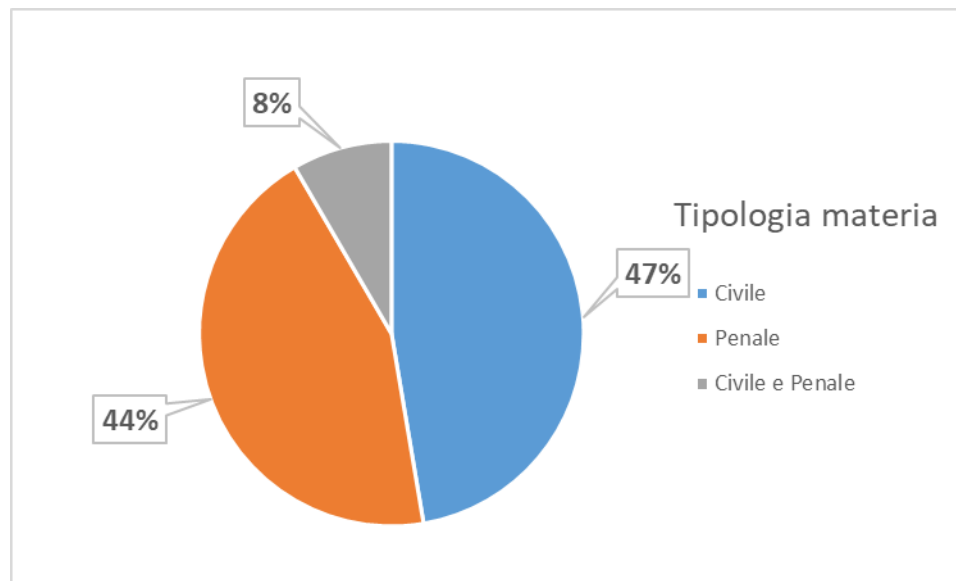
1 ufficio

VENEZIA

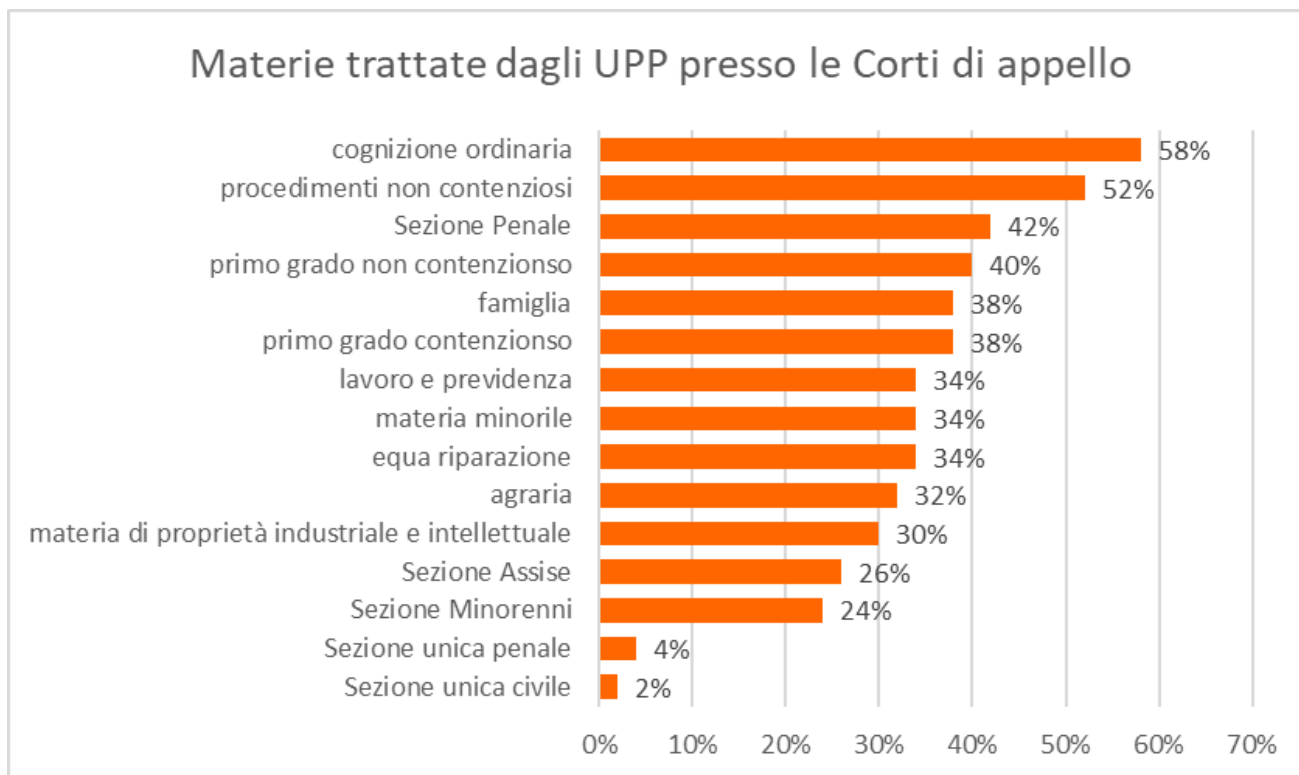
Corti di Appello: composizione UPP

UPP istituiti presso le corti d'appello	Numero Sezioni Associate	Numero di giudici supportati	Numero di giudici ausiliari assegnati	Numero di tirocinanti assegnati ex art 73	Numero di tirocinanti assegnati ex art 37	Personale di cancelleria
30	106	387	178	237	34	293

Il 47% delle sezioni associate agli UPP presso le Corti di appello tratta materie civili; il 44% materie penali. Solo l'8% ha competenze sia in ambito penale che civile



Corti di appello: dettaglio materie



UPP presso i tribunali ordinari



135 Tribunali su 140 hanno risposto alla rilevazione

	Numero Uffici	Percentuale sul totale
UPP istituito	122	87%
UPP non istituito	13	9%
Nessuna risposta	5	4%
Totale	140	100%

Dei 122 tribunali che hanno istituito Uffici per il processo, **51** hanno costituito **un unico** UPP, **71** hanno costituito più di un UPP.

I 7 tribunali con il maggior numero di UPP istituiti sono:

- Ancona 14 UPP (di cui 9 su materie civili e 5 su materie penali)
- Roma 13 UPP (tutti relativi a materie civili)
- Bari 10 UPP (di cui 6 su materie civili e 4 su materie penali)
- Bologna 9 UPP (di cui 5 su materie civili e 4 su materie penali)
- Barcellona Pozzo di Gotto 8 UPP (di cui 7 su materie civili e 1 su materie penali)
- Paola 8 UPP (di cui 5 su materie civili e 3 su materie penali)
- Tempio Pausania 8 UPP (di cui 4 su materie civili e 4 su materie penali)

Tribunali ordinari: presenza UPP



CON UPP

87%

122 uffici

AGRIGENTO	CASSINO	GELA	LUCCA	PAOLA	ROVIGO	TRANI
ALESSANDRIA	CASTROVILLARI	GENOVA	MACERATA	PARMA	SALERNO	TRAPANI
ANCONA	CATANIA	GORIZIA	MANTOVA	PATTI	SANTA MARIA CAPUA VETERE	TRENTO
AOSTA	CATANZARO	GROSSETO	MARSALA	PERUGIA	SASSARI	TREVISO
AREZZO	CHIETI	IMPERIA	MASSA	PESARO	SAVONA	TRIESTE
ASCOLI PICENO	CIVITAVECCHIA	ISERNIA	MATERA	PESCARA	SCIACCA	UDINE
AVELLINO	COMO	IVREA	MESSINA	PIACENZA	SIENA	VALLO DELLA LUCANIA
AVEZZANO	COSENZA	LA SPEZIA	MILANO	PISA	SIRACUSA	VARESE
BARCELLONA POZZO DI GOTTO	CREMONA	LAGONEGRO	MODENA	PORDENONE	SONDRIO	VASTO
BARI	CROTONE	LAMEZIA TERME	MONZA	POTENZA	SPOLETO	VERBANIA
BELLUNO	CUNEO	LANCIANO	NAPOLI NORD in	RAGUSA	SULMONA	VERONA
BENEVENTO	ENNA	LANUSEI	AVERSA	RAVENNA	TARANTO	VIBO VALENTIA
BOLOGNA	FERMO	L'AQUILA	NOCERA INFERIORE	REGGIO CALABRIA	TEMPIO PAUSANIA	VICENZA
BOLZANO/BOZEN	FERRARA	LARINO	NOLA	REGGIO EMILIA	TERAMO	VITERBO
BRESCIA	FIRENZE	LATINA	NOVARA	RIETI	TERMINI IMERESE	
BRINDISI	FOGGIA	LECCO	NUORO	RIMINI	TERNI	
BUSTO ARSIZIO	FORLI'	LOCRI	ORISTANO	ROMA	TIVOLI	
CAMPOBASSO	FROSINONE	LODI	PADOVA	ROVERETO	TORINO	
			PALMI			

SENZA UPP

9%

13 uffici

NON RISPONDENTI

4%

5 uffici

ASTI	NAPOLI	PRATO
BERGAMO	PALERMO	TORRE ANNUNZIATA
BIELLA	PAVIA	URBINO
CALTAGIRONE	PISTOIA	VERCELLI
LECCE		

CAGLIARI	LIVORNO	VENEZIA
CALTANISSETTA	VELLETRI	

Tribunali ordinari: presenza UPP

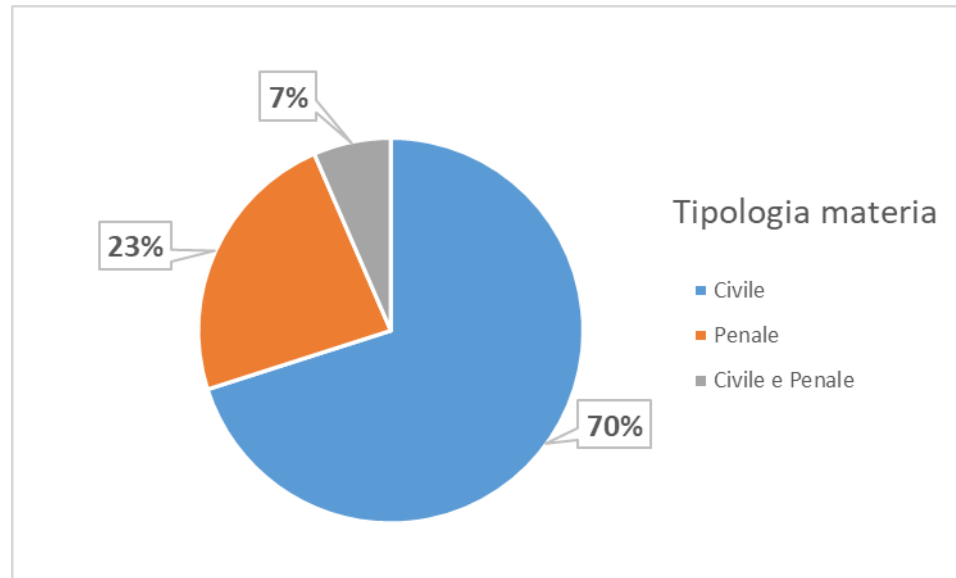


Tribunali ordinari: composizione UPP



UPP istituiti	Sezioni associate	Giudici supportati	Giudici onorari assegnati	Tirocinanti assegnati ex art 73	Tirocinanti assegnati ex art 37	Altri tirocinanti assegnati	Personale di cancelleria
332	461	1933	1154	982	47	9	1991

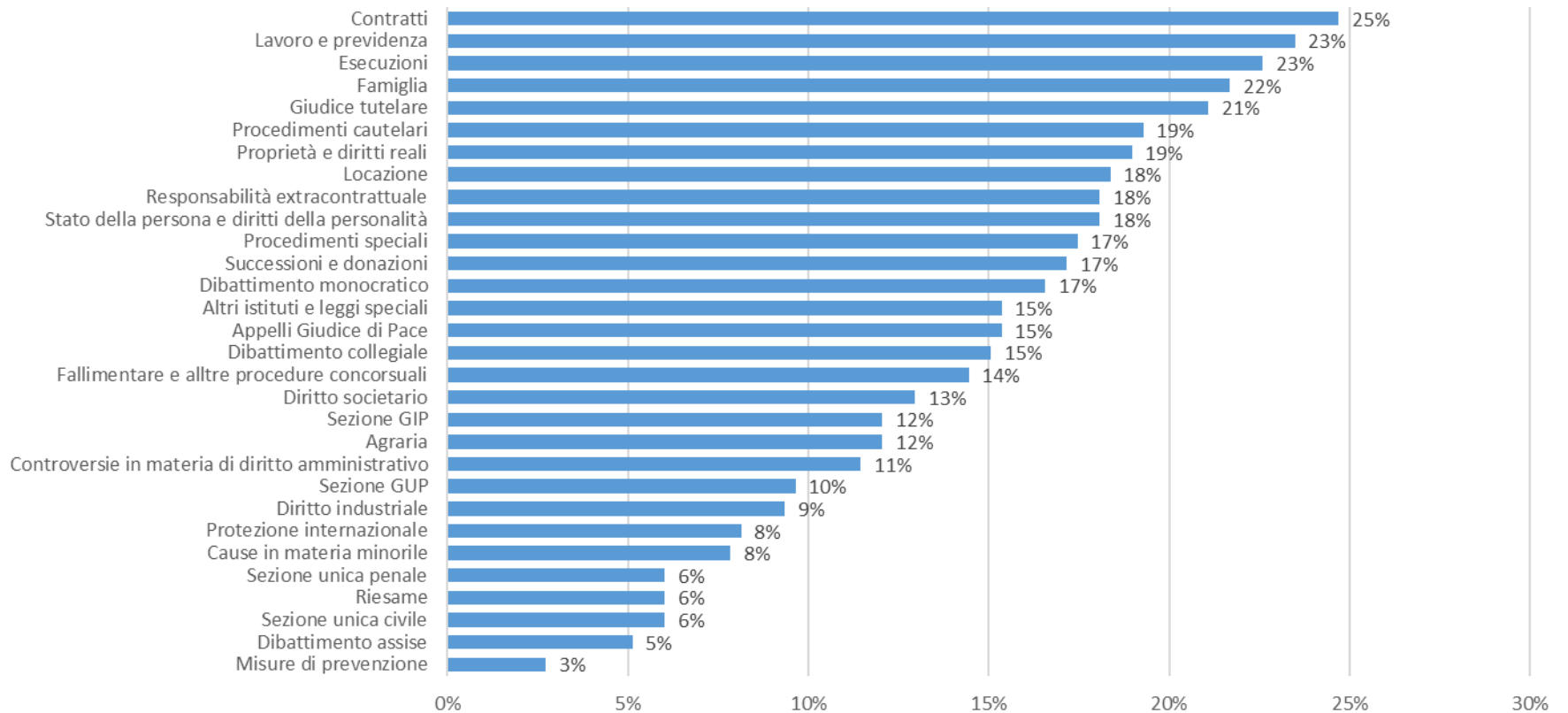
Gli Uffici per il processo istituiti presso i Tribunali supportano soprattutto le Sezioni civili (70% delle sezioni associate)



Tribunali ordinari: dettaglio materie



Materie trattate dagli UPP presso i Tribunali



UPP presso i Tribunali per i minorenni



Dei 29 Tribunali per i minorenni (comprensivi delle sezioni distaccate), 27 hanno risposto alla rilevazione e di essi solo 6 hanno istituito l'Ufficio per il processo

	Numero Uffici	Percentuale sul totale
UPP istituito	6	21%
UPP non istituito	21	72%
Nessuna risposta	2	7%
Totale	29	100%

Nessun Tribunale per i minorenni ha istituito più di un UPP

Tribunali per i minorenni: presenza UPP



CON UPP

21%

6 uffici

CALTANISSETTA
L'AQUILA
PALERMO
PERUGIA
REGGIO CALABRIA
TORINO

SENZA UPP

72%

21 uffici

ANCONA
BARI
BOLZANO
BRESCIA
CAGLIARI
CAMPOBASSO
CATANIA
CATANZARO
FIRENZE
GENOVA
LECCE
MESSINA
MILANO
NAPOLI
ROMA
SALERNO
SASSARI
TARANTO
TRENTO
TRIESTE
VENEZIA

NON
RISPONDENTI

7%

2 uffici

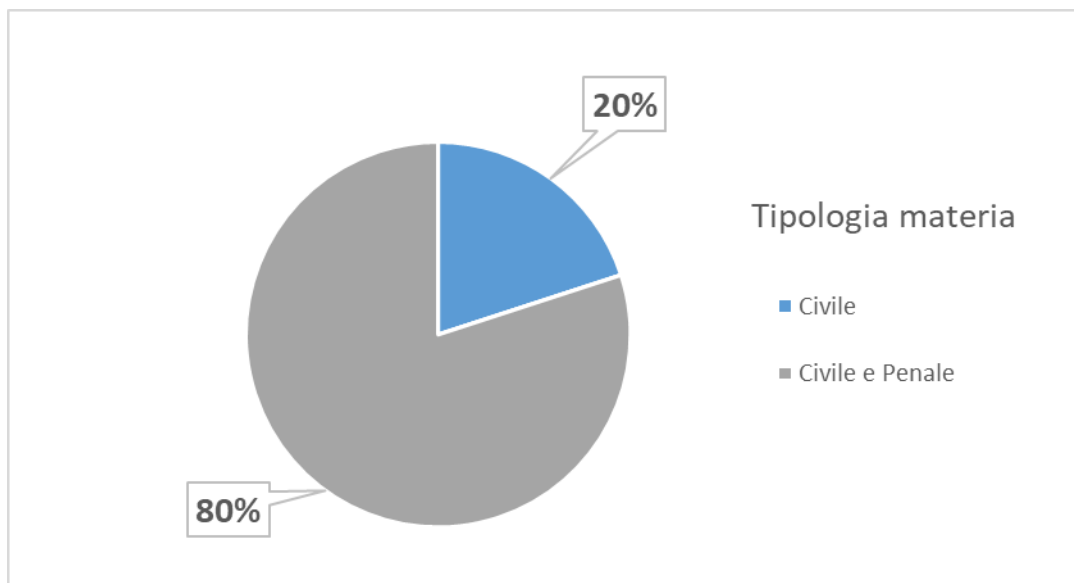
BOLOGNA
POTENZA

Tribunali per i minorenni: composizione UPP

UPP istituiti	Sezioni associate	Giudici supportati	Componenti privati assegnati	Tirocinanti assegnati ex art 73	Tirocinanti assegnati ex art 37	Altri tirocinanti assegnati	Personale di cancelleria
6	5	15	13	6	0	0	16

Nei 6 UPP segnalati è compreso quello del tribunale per i minorenni di Torino che è stato regolarmente istituito con decreto ma non è ancora attivo. L'ufficio non ha indicato la sezione associata, perciò il numero di sezioni risulta inferiore al numero totale di UPP istituiti.

L'80% delle sezioni supportate dagli UPP (4 sezioni) trattano sia materie penali che civili. Solo il 20% (1 sezione) è specializzata nella materia civile.



Composizione dell'UPP



UPP Corti di appello

UPP Tribunali

5

Numero medio di giudici
onorari assegnati

3

7

Numero medio di tirocinanti

3

8

Numero medio di personale di
cancelleria assegnato

6

Giudici supportati

UPP Corti d'appello

10

Numero medio di giudici supportati dall'UPP presso la corte d'appello



UPP Tribunali

6

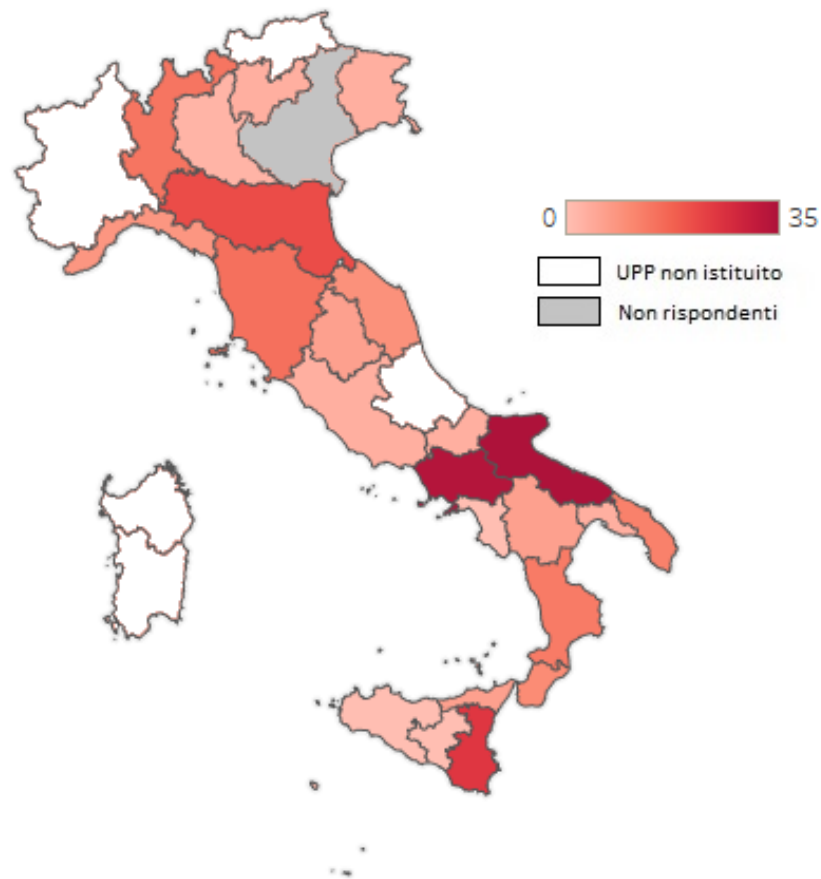
Numero medio di giudici supportati dall'UPP presso il tribunale.



Alcuni UPP non supportano alcuno giudice in quanto creati come supporto esclusivo alle cancellerie.

Corti di Appello: distribuzione territoriale dei giudici ausiliari assegnati all'UPP

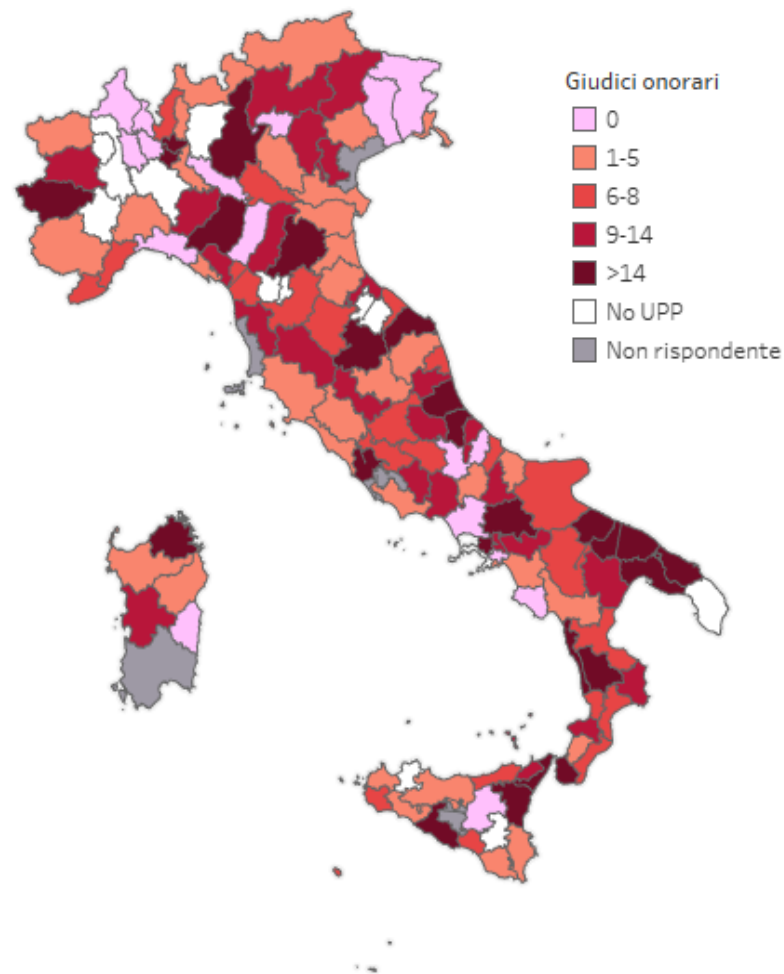
Corti di appello	Giudici ausiliari
BARI	35
NAPOLI	34
CATANIA	25
BOLOGNA	21
FIRENZE	15
MILANO	14
CATANZARO	13
LECCE	12
REGGIO CALABRIA	10
ANCONA	9
GENOVA	8
MESSINA	6
PERUGIA	6
POTENZA	6
CAMPOBASSO	3
ROMA	3
TARANTO	3
TRENTO	3
TRIESTE	3
BRESCIA	2
CALTANISSETTA	0
PALERMO	0
SALERNO	0



L'elenco comprende solo le 23 Corti di appello che hanno istituito uno o più UPP.

Tribunali ordinari: distribuzione territoriale dei giudici onorari assegnati all'UPP

Tribunali	Giudici onorari	Tribunali	Giudici onorari	Tribunali	Giudici onorari
ROMA	65	IVREA	9	CUNEO	4
MILANO	54	L'AQUILA	9	ALESSANDRIA	4
BOLOGNA	45	CHIETI	9	AOSTA	4
TORINO	39	ORISTANO	9	BOLZANO/BOZEN	4
BARI	38	PISA	9	LA SPEZIA	4
ANCONA	37	VIBO VALENTIA	9	LAGONEGRO	4
CATANIA	25	VICENZA	9	LATINA	4
REGGIO CALABRIA	24	COMO	8	RAGUSA	4
MONZA	23	LAMEZIA TERME	8	RAVENNA	4
COSENZA	22	LUCCA	8	VITERBO	4
PARMA	21	MANTOVA	8	FERRARA	3
TARANTO	21	NAPOLI NORD	8	GORIZIA	3
BRINDISI	20	PESARO	8	LECCO	3
BRESCIA	18	POTENZA	8	NUORO	3
TERAMO	18	SAVONA	8	PALMI	3
MESSINA	17	AVEZZANO	7	ROVIGO	3
PESCARA	17	CASTROVILLARI	7	CIVITAVECCHIA	2
NOLA	16	FIRENZE	7	FORLI'	2
AGRIGENTO	15	FOGGIA	7	SONDRIO	2
BENEVENTO	15	GELA	7	TERMINI IMERESE	2
PAOLA	15	IMPERIA	7	VERONA	2
PERUGIA	15	VASTO	7	SALERNO	1
TEMPIO PAUSANIA	15	AREZZO	6	TRAPANI	1
TRANI	15	CATANZARO	6	BUSTO ARSIZIO	0
AVELLINO	14	FERMO	6	CREMONA	0
CASSINO	14	LOCRI	6	ENNA	0
RIMINI	14	MARSALA	6	GENOVA	0
TERNI	14	PATTI	6	LANCIANO	0
FROSINONE	13	RIETI	6	LANUSEI	0
MODENA	13	TIVOLI	6	NOCERA INFERIORE	0
SIENA	12	GROSSETO	5	NOVARA	0
BARCELLONA POZZO DI GOTTO	11	ISERNIA	5	PORDENONE	0
TRENTO	11	LARINO	5	REGGIO EMILIA	0
ASCOLI PICENO	10	LODI	5	ROVERETO	0
CAMPOBASSO	10	MACERATA	5	SANTA MARIA CAPUA VETERE	0
CROTONE	10	SASSARI	5	SULMONA	0
MASSA	10	SCIACCA	5	UDINE	0
MATERA	10	SIRACUSA	5	VALLO DELLA LUCANIA	0
PADOVA	10	SPOLETO	5	VARESE	0
PIACENZA	10	TREVISO	5	VERBANIA	0
BELLUNO	9	TRIESTE	5		

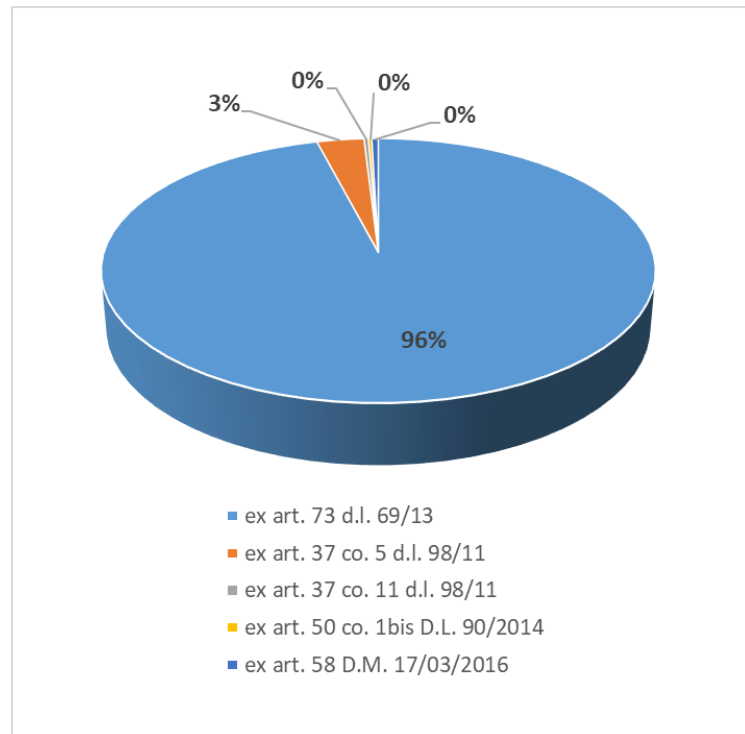


L'elenco comprende solo i 122 Tribunali che hanno istituito uno o più UPP.

Tipologie dei tirocinanti

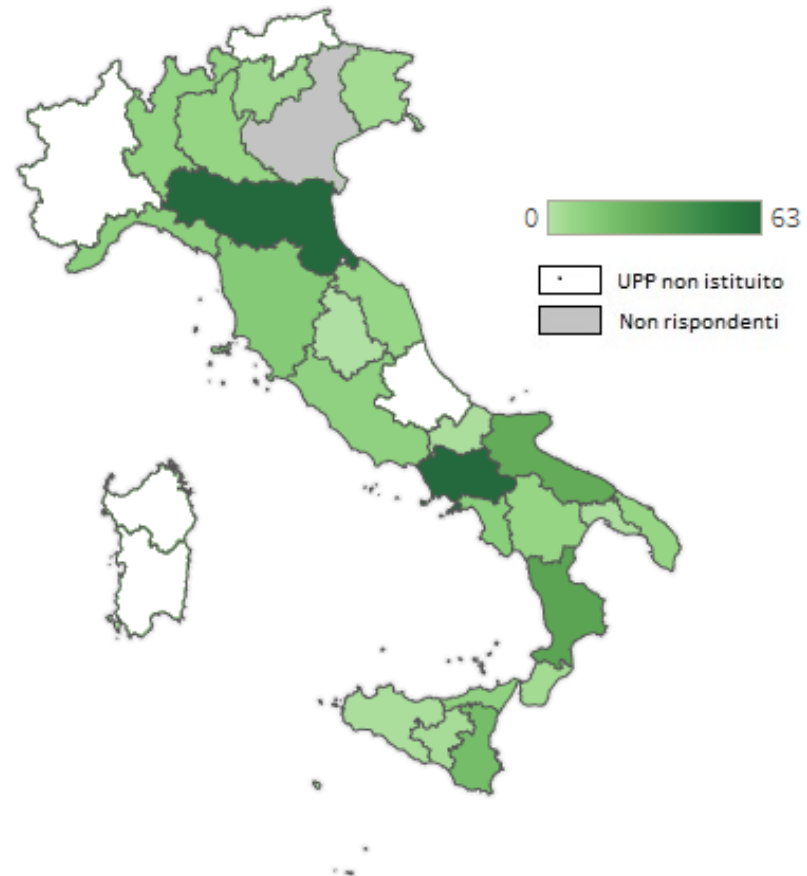
	ex art. 73 d.l. 69/13	ex art. 37 co. 5 d.l. 98/11	ex art. 37 co. 11 d.l. 98/11	ex art. 50 co. 1bis D.L. 90/2014	ex art. 58 D.M. 17/03/2016
Tribunale	982	43	4	3	6
Corte di Appello	328	0	0	0	0
Tribunale per i minorenni	6	0	0	0	0

Il 96% dei tirocinanti che fanno parte degli uffici per il processo sono reclutati ex art. 73 del decreto legge n. 69 del 2013



Corti di Appello: distribuzione territoriale dei tirocinanti

Corti di appello	Tirocinanti
BOLOGNA	63
NAPOLI	63
CATANZARO	33
BARI	29
CATANIA	20
FIRENZE	14
SALERNO	12
GENOVA	11
MESSINA	10
ROMA	10
MILANO	9
BRESCIA	8
POTENZA	8
LECCE	8
ANCONA	7
TRENTO	5
REGGIO CALABRIA	4
TRIESTE	4
CALTANISSETTA	3
CAMPOBASSO	2
PALERMO	2
TARANTO	2
PERUGIA	1



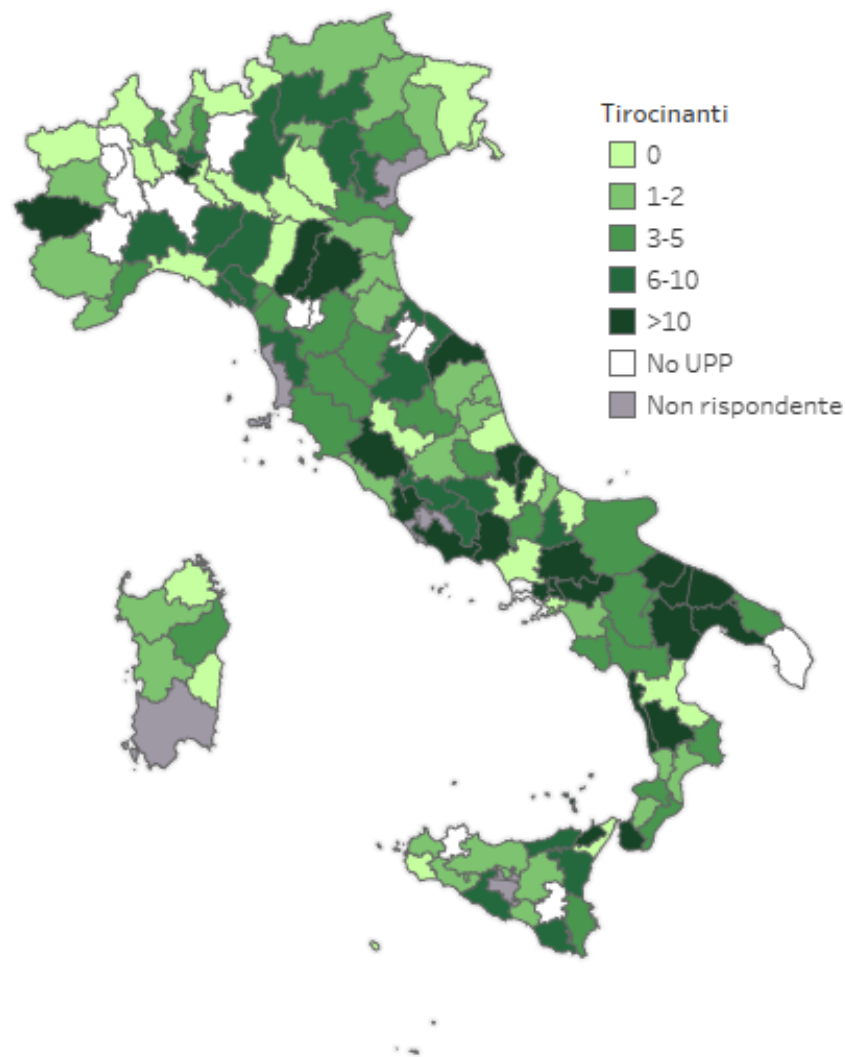
Tribunali ordinari: distribuzione territoriale dei tirocinanti

Tribunali	Tirocinanti
MILANO	127
BARI	94
BOLOGNA	70
NAPOLI NORD	53
NOLA	38
REGGIO CALABRIA	29
TORINO	28
ANCONA	27
TARANTO	24
VITERBO	24

In tabella i primi 10 Tribunali con il maggior numero di tirocinanti.

Il tribunale di Milano è primo in graduatoria con ben 127 tirocinanti (12% del totale dei tirocinanti di tutti i tribunali).

26 Tribunali, pur avendo istituito l'UPP, sono completamente sprovvisti di tirocinanti



Tipologia di supporto

L'UPP viene utilizzato per lo più come strumento di ausilio al singolo magistrato; in misura molto minore come strumento «organizzativo» dell'attività della sezione (ad es. a fini di schematizzazione delle questioni ricorrenti della sezione, creazione di un archivio di giurisprudenza, elaborazione modelli di provvedimenti della sezione)

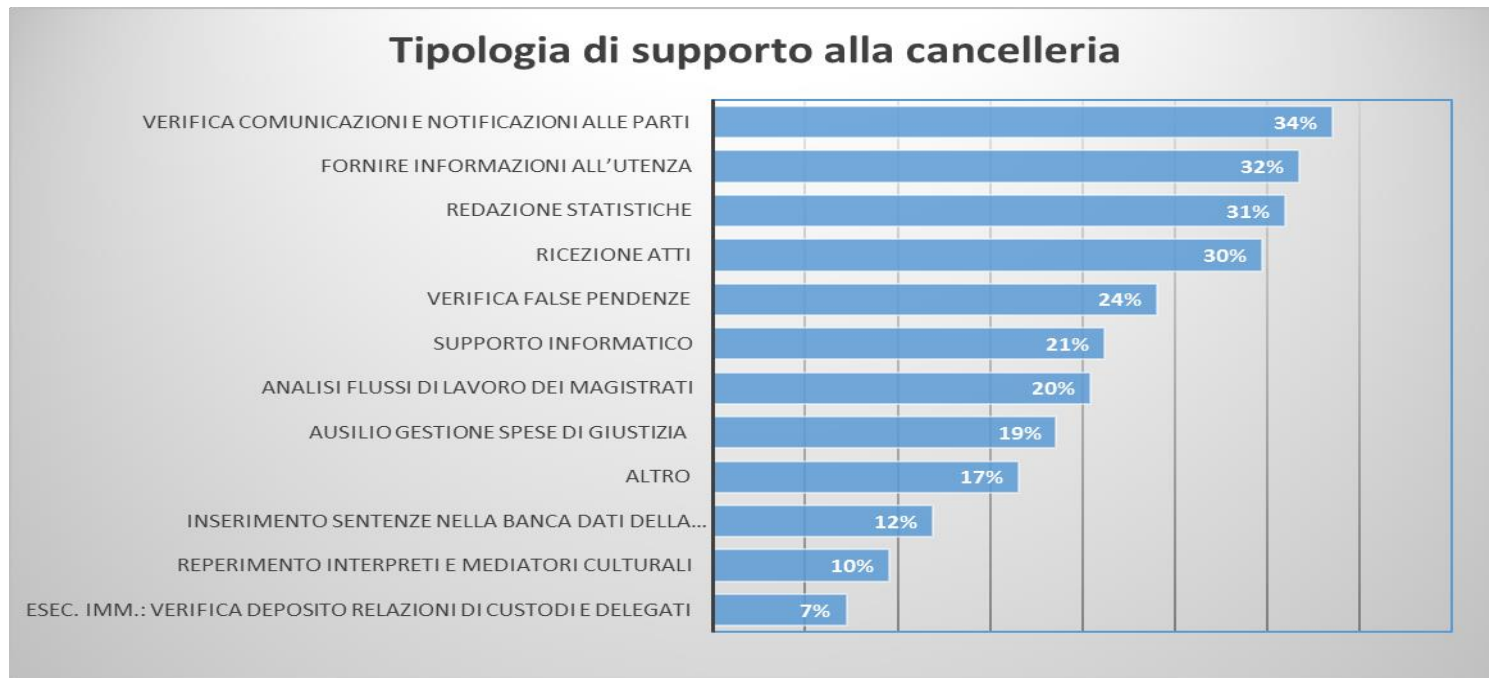
Quasi l'80% degli UPP istituiti svolge attività di studio dei fascicoli e di approfondimento giurisprudenziale, il 70% di stesura di minute dei provvedimenti, il 54% di redazione di bozze di sentenze, il 39% di assistenza in udienza e supplenza dei magistrati nella formazione dei collegi



Tipologia di supporto



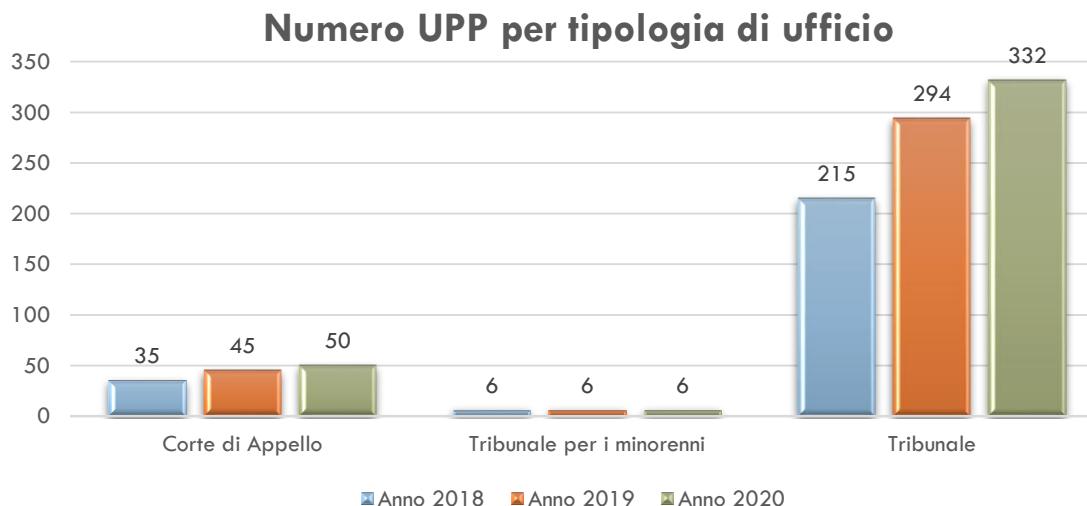
Tra le attività di supporto alla cancelleria, quella più frequente è la verifica delle comunicazioni e notificazioni alle parti (comune al 34% degli UPP), seguita da informazioni all'utenza (32%) e produzione di statistiche (31%), ricezione di atti (30%), verifica delle false pendenze (24%)



Evoluzione numero uffici per il processo

Il confronto dei dati rilevati negli ultimi 3 anni (2018, 2019, 2020), effettuato esclusivamente sugli uffici rispondenti in tutti i tre anni, evidenzia un aumento consistente, tra il 2018 e il 2020 del numero degli UPP costituiti sia presso le Corti di appello che presso i Tribunali.

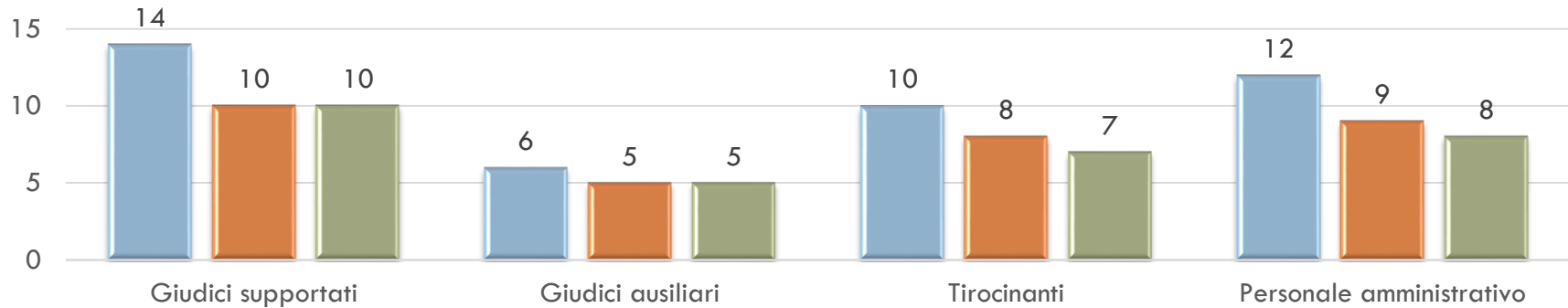
Resta costante e trascurabile il numero degli UPP istituiti presso il Tribunale per i minorenni.



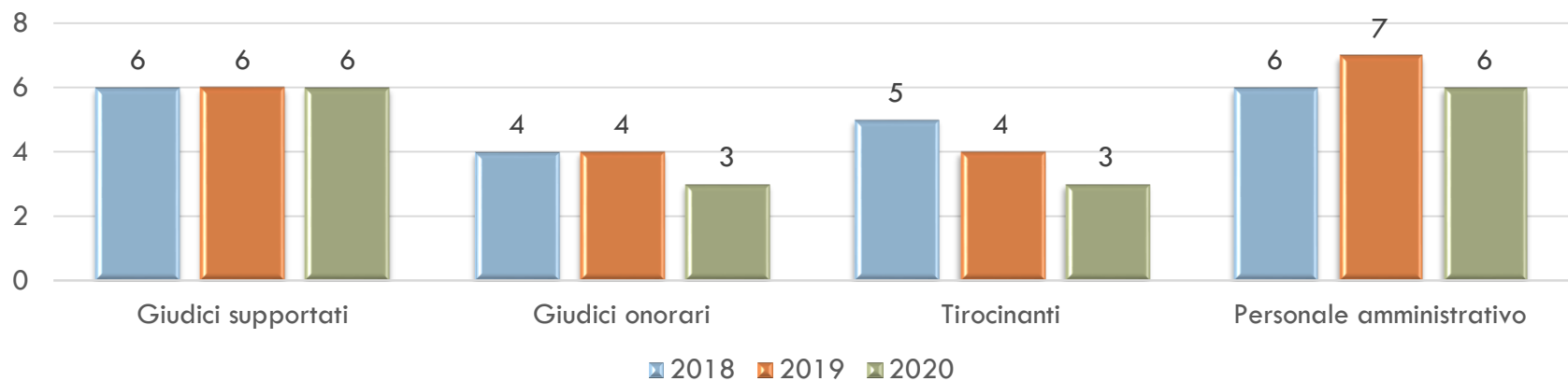
Evoluzione composizione UPP



CORTI DI APPELLO



TRIBUNALI ORDINARI



Conclusioni



- Nel 2020, tenendo conto anche degli uffici che non hanno risposto alla rilevazione, l'UPP risulta istituito in oltre l'80% dei Tribunali ordinari e delle Corti d'appello. La diffusione dell'UPP presso i tribunali per i minorenni resta ancora limitata.
- Gli UPP vengono istituiti soprattutto a supporto delle sezioni civili e in ausilio all'attività dei magistrati.
- Come riportato nell'art.16 octies co.1 del D.l. 179 del 18/10/2012, modificato dall'art 50 del D.l. 90 del 24/06/2014 fanno parte dell'UPP il personale di cancelleria, i tirocinanti, i giudici ausiliari presso le Corti d'appello o i giudici onorari presso i Tribunali ordinari. Dalla rilevazione emerge che un ufficio per il processo è mediamente composto da 8 componenti di personale di cancelleria, da 7 tirocinanti, da 5 giudici ausiliari nelle Corti d'appello, da 6 unità di personale di cancelleria, 3 tirocinanti, e da 3 giudici onorari nei Tribunali.
- Il numero medio di giudici supportati è 10 nelle Corti d'appello e 6 nei Tribunali ordinari.
- I tirocinanti più utilizzati sono quelli scelti in base all'art. 73 del d.l.69/2013, per i quali non è necessaria alcuna convenzione con università, né l'iscrizione alla pratica forense o a scuole di specializzazione.

Conclusioni



□ Rispetto agli anni precedenti:

- il numero medio dei Giudici supportati si riduce nelle Corti di Appello (da 14 nel 2018 a 10 negli anni successivi);
- il numero medio dei Giudici ausiliari e onorari e dei tirocinanti diminuisce in entrambe le tipologie di ufficio;
- Il personale amministrativo, mediamente presente negli UPP, si riduce considerevolmente nelle Corti d'appello (da 12 nel 2018 a 8 nel 2020), ma rimane costante in Tribunale.